

# 立德树人抓质量 迎难而上创一流 全面开创学校事业发展新局面

## 2015年学校工作报告

校长 贾宇

### 一、“十二五”主要工作回顾

5年来,在省委省政府领导下,学校凝心聚力、抢抓机遇、攻坚克难、锐意进取,在学科建设、人才培养、科学研究、队伍建设、国际交流、制度建设、改善民生等方面均取得了突出成绩。这里我着重讲几件大事。

一是博士人才项目获批实施。2011年,国家启动了“服务国家特殊需求博士人才培养项目”,这是新形势下我国学位授权制度的一项重大改革。在由中央和国家61个部委支持的160所高校申报的181个博士项目的激烈竞争中,我校申报的“服务西北地区稳定发展与国家安全高级法律人才培养项目”脱颖而出,成功入围30个立项项目。项目实施3年来,在中央政法委、教育部的高度重视和关心指导下,通过师生共同学习调研,产生了一批高质量的科研成果和高质量咨政报告,迅速打造了一个反恐恐怖主义研究的新高地。

二是申报成功国家卓越法律人才培养计划。2012年,教育部、中央政法委启动了“卓越法律人才教育培养计划”。这个计划是国家高等教育质量体系的重要组成部分,是建国以来国家层面为优化法学专业布局、提升法律人才培养质量而采取的重要措施,代表了我国法学教育改革的方向。这个计划启动以后,从全国600多所大学中遴选出了67所高校,设置了3个类型共94个卓越法律人才培养基地。我校一举拿到全部3个类型基地的实施资格,全国只有5所政法大学获此资格。这充分说明学校作为全国重要的法律人才培养基地,依然稳稳站在法学教育国家队的行列。

三是申报成功国家卓越法律人才培养计划。2012年,教育部、中央政法委启动了“卓越法律人才教育培养计划”。这个计划是国家高等教育质量体系的重要组成部分,是建国以来国家层面为优化法学专业布局、提升法律人才培养质量而采取的重要措施,代表了我国法学教育改革的方向。这个计划启动以后,从全国600多所大学中遴选出了67所高校,设置了3个类型共94个卓越法律人才培养基地。我校一举拿到全部3个类型基地的实施资格,全国只有5所政法大学获此资格。这充分说明学校作为全国重要的法律人才培养基地,依然稳稳站在法学教育国家队的行列。

四是申报成功国家卓越法律人才培养计划。2012年,教育部、中央政法委启动了“卓越法律人才教育培养计划”。这个计划是国家高等教育质量体系的重要组成部分,是建国以来国家层面为优化法学专业布局、提升法律人才培养质量而采取的重要措施,代表了我国法学教育改革的方向。这个计划启动以后,从全国600多所大学中遴选出了67所高校,设置了3个类型共94个卓越法律人才培养基地。我校一举拿到全部3个类型基地的实施资格,全国只有5所政法大学获此资格。这充分说明学校作为全国重要的法律人才培养基地,依然稳稳站在法学教育国家队的行列。

五是申报成功国家卓越法律人才培养计划。2012年,教育部、中央政法委启动了“卓越法律人才教育培养计划”。这个计划是国家高等教育质量体系的重要组成部分,是建国以来国家层面为优化法学专业布局、提升法律人才培养质量而采取的重要措施,代表了我国法学教育改革的方向。这个计划启动以后,从全国600多所大学中遴选出了67所高校,设置了3个类型共94个卓越法律人才培养基地。我校一举拿到全部3个类型基地的实施资格,全国只有5所政法大学获此资格。这充分说明学校作为全国重要的法律人才培养基地,依然稳稳站在法学教育国家队的行列。

六是申报成功国家卓越法律人才培养计划。2012年,教育部、中央政法委启动了“卓越法律人才教育培养计划”。这个计划是国家高等教育质量体系的重要组成部分,是建国以来国家层面为优化法学专业布局、提升法律人才培养质量而采取的重要措施,代表了我国法学教育改革的方向。这个计划启动以后,从全国600多所大学中遴选出了67所高校,设置了3个类型共94个卓越法律人才培养基地。我校一举拿到全部3个类型基地的实施资格,全国只有5所政法大学获此资格。这充分说明学校作为全国重要的法律人才培养基地,依然稳稳站在法学教育国家队的行列。

七是申报成功国家卓越法律人才培养计划。2012年,教育部、中央政法委启动了“卓越法律人才教育培养计划”。这个计划是国家高等教育质量体系的重要组成部分,是建国以来国家层面为优化法学专业布局、提升法律人才培养质量而采取的重要措施,代表了我国法学教育改革的方向。这个计划启动以后,从全国600多所大学中遴选出了67所高校,设置了3个类型共94个卓越法律人才培养基地。我校一举拿到全部3个类型基地的实施资格,全国只有5所政法大学获此资格。这充分说明学校作为全国重要的法律人才培养基地,依然稳稳站在法学教育国家队的行列。

八是申报成功国家卓越法律人才培养计划。2012年,教育部、中央政法委启动了“卓越法律人才教育培养计划”。这个计划是国家高等教育质量体系的重要组成部分,是建国以来国家层面为优化法学专业布局、提升法律人才培养质量而采取的重要措施,代表了我国法学教育改革的方向。这个计划启动以后,从全国600多所大学中遴选出了67所高校,设置了3个类型共94个卓越法律人才培养基地。我校一举拿到全部3个类型基地的实施资格,全国只有5所政法大学获此资格。这充分说明学校作为全国重要的法律人才培养基地,依然稳稳站在法学教育国家队的行列。

九是申报成功国家卓越法律人才培养计划。2012年,教育部、中央政法委启动了“卓越法律人才教育培养计划”。这个计划是国家高等教育质量体系的重要组成部分,是建国以来国家层面为优化法学专业布局、提升法律人才培养质量而采取的重要措施,代表了我国法学教育改革的方向。这个计划启动以后,从全国600多所大学中遴选出了67所高校,设置了3个类型共94个卓越法律人才培养基地。我校一举拿到全部3个类型基地的实施资格,全国只有5所政法大学获此资格。这充分说明学校作为全国重要的法律人才培养基地,依然稳稳站在法学教育国家队的行列。

十是申报成功国家卓越法律人才培养计划。2012年,教育部、中央政法委启动了“卓越法律人才教育培养计划”。这个计划是国家高等教育质量体系的重要组成部分,是建国以来国家层面为优化法学专业布局、提升法律人才培养质量而采取的重要措施,代表了我国法学教育改革的方向。这个计划启动以后,从全国600多所大学中遴选出了67所高校,设置了3个类型共94个卓越法律人才培养基地。我校一举拿到全部3个类型基地的实施资格,全国只有5所政法大学获此资格。这充分说明学校作为全国重要的法律人才培养基地,依然稳稳站在法学教育国家队的行列。

十一是申报成功国家卓越法律人才培养计划。2012年,教育部、中央政法委启动了“卓越法律人才教育培养计划”。这个计划是国家高等教育质量体系的重要组成部分,是建国以来国家层面为优化法学专业布局、提升法律人才培养质量而采取的重要措施,代表了我国法学教育改革的方向。这个计划启动以后,从全国600多所大学中遴选出了67所高校,设置了3个类型共94个卓越法律人才培养基地。我校一举拿到全部3个类型基地的实施资格,全国只有5所政法大学获此资格。这充分说明学校作为全国重要的法律人才培养基地,依然稳稳站在法学教育国家队的行列。

十二是申报成功国家卓越法律人才培养计划。2012年,教育部、中央政法委启动了“卓越法律人才教育培养计划”。这个计划是国家高等教育质量体系的重要组成部分,是建国以来国家层面为优化法学专业布局、提升法律人才培养质量而采取的重要措施,代表了我国法学教育改革的方向。这个计划启动以后,从全国600多所大学中遴选出了67所高校,设置了3个类型共94个卓越法律人才培养基地。我校一举拿到全部3个类型基地的实施资格,全国只有5所政法大学获此资格。这充分说明学校作为全国重要的法律人才培养基地,依然稳稳站在法学教育国家队的行列。

5.1亿元银行债务,为学校快速发展奠定了基础。随后又开源节流,精打细算,克服困难,有效消化了内部债务,学校财政状况实现根本性好转。

各位代表,比债务化解更宝贵的是,在多年的负重发展中,我们弘扬艰苦奋斗、厉行节约精神,坚持执行刚性预算制度,形成了勤俭办事的作风。这是学校永远的财富!

九是民生工程成效显著。“十二五”前,教职工人均绩效工资是每年3.2万元,经过连续5年递增,现在达到近8万元,平均增长1.5倍。在提高教职工收入的同时,教职工住房紧张的矛盾也得到根本性缓解。“十二五”期间,新建教职工公寓、住宅楼18栋,新增住宅1450套,绝大多数教职工在南北两校区各拥有一套住宅和公寓。这两大民生工程的实施,极大地改善了教职工工作生活条件,提高了幸福指数,稳定了师资队伍,为广大教职工安居乐业奠定了基石。

十是学校声誉不断提升。积极参与和服务法治中国、法治陕西建设,特别是在宣讲党的十八届四中全会精神,参与讨论立法活动和咨政建言,参与推动司法体制改革工作,服务西北边疆地区稳定发展,加强反恐恐怖主义研究方面走在全国高校前列。学校在法学教育乃至司法领域拥有越来越多的话语权,社会声誉和知名度明显提高。

各位代表,“十二五”是学校历史上发展最好、最快的时期之一。为学校未来发展奠定了一个全面坚实的基础,带来了一个健康向上的发展势头,开创了一个开拓创新、文明和谐、人心思进的良好局面。这一切来得十分不易,我们要倍加珍惜!

各位代表,“十二五”取得的所有成绩是在校党委正确领导下,全体师生员工辛勤奋斗的结果,是全体离退休教职工、广大校友和社会各界朋友共同关心支持的结果。在此,我代表学校向大家致以亲切问候和衷心感谢!

### 二、2015年主要工作

#### (一)加强内涵建设,扎实推进学校事业发展

一是学科建设持续推进。成立反恐恐怖主义法学院,形成了贯通本硕博的反恐恐怖主义法法人才培养体系,进一步增强了法学学科的特色和优势,在全国迅速占领了反恐恐怖主义研究和人才培养的新高地。实施法学以外学科建设经费管理改革,通过项目带动的形式,每个项目每年投入40万元,持续3年,有选择、有重点地促进法学以外学科建设发展。

二是教育教学改革走向深入。深入推进专业综合改革,“卓越法律人才教育培养计划”进展良好。新增的审计学、电子商务及法律2个专业顺利招生,金融工程、网络与新媒体2个专业已经教育部审批备案。新增2门省级精品课程资源共享课程、1个省级人才培养模式创新实验区;2部教材分获省级优秀教材一、二等奖。适应学校现实在陕一批次招生、生源质量大幅度提高的可喜变化,对新招生任课教师进行集中培训,强化了教师“课比天大”的职业意识。

三是申报成功国家卓越法律人才培养计划。2012年,教育部、中央政法委启动了“卓越法律人才教育培养计划”。这个计划是国家高等教育质量体系的重要组成部分,是建国以来国家层面为优化法学专业布局、提升法律人才培养质量而采取的重要措施,代表了我国法学教育改革的方向。这个计划启动以后,从全国600多所大学中遴选出了67所高校,设置了3个类型共94个卓越法律人才培养基地。我校一举拿到全部3个类型基地的实施资格,全国只有5所政法大学获此资格。这充分说明学校作为全国重要的法律人才培养基地,依然稳稳站在法学教育国家队的行列。

四是申报成功国家卓越法律人才培养计划。2012年,教育部、中央政法委启动了“卓越法律人才教育培养计划”。这个计划是国家高等教育质量体系的重要组成部分,是建国以来国家层面为优化法学专业布局、提升法律人才培养质量而采取的重要措施,代表了我国法学教育改革的方向。这个计划启动以后,从全国600多所大学中遴选出了67所高校,设置了3个类型共94个卓越法律人才培养基地。我校一举拿到全部3个类型基地的实施资格,全国只有5所政法大学获此资格。这充分说明学校作为全国重要的法律人才培养基地,依然稳稳站在法学教育国家队的行列。

五是申报成功国家卓越法律人才培养计划。2012年,教育部、中央政法委启动了“卓越法律人才教育培养计划”。这个计划是国家高等教育质量体系的重要组成部分,是建国以来国家层面为优化法学专业布局、提升法律人才培养质量而采取的重要措施,代表了我国法学教育改革的方向。这个计划启动以后,从全国600多所大学中遴选出了67所高校,设置了3个类型共94个卓越法律人才培养基地。我校一举拿到全部3个类型基地的实施资格,全国只有5所政法大学获此资格。这充分说明学校作为全国重要的法律人才培养基地,依然稳稳站在法学教育国家队的行列。

六是申报成功国家卓越法律人才培养计划。2012年,教育部、中央政法委启动了“卓越法律人才教育培养计划”。这个计划是国家高等教育质量体系的重要组成部分,是建国以来国家层面为优化法学专业布局、提升法律人才培养质量而采取的重要措施,代表了我国法学教育改革的方向。这个计划启动以后,从全国600多所大学中遴选出了67所高校,设置了3个类型共94个卓越法律人才培养基地。我校一举拿到全部3个类型基地的实施资格,全国只有5所政法大学获此资格。这充分说明学校作为全国重要的法律人才培养基地,依然稳稳站在法学教育国家队的行列。

七是申报成功国家卓越法律人才培养计划。2012年,教育部、中央政法委启动了“卓越法律人才教育培养计划”。这个计划是国家高等教育质量体系的重要组成部分,是建国以来国家层面为优化法学专业布局、提升法律人才培养质量而采取的重要措施,代表了我国法学教育改革的方向。这个计划启动以后,从全国600多所大学中遴选出了67所高校,设置了3个类型共94个卓越法律人才培养基地。我校一举拿到全部3个类型基地的实施资格,全国只有5所政法大学获此资格。这充分说明学校作为全国重要的法律人才培养基地,依然稳稳站在法学教育国家队的行列。

八是申报成功国家卓越法律人才培养计划。2012年,教育部、中央政法委启动了“卓越法律人才教育培养计划”。这个计划是国家高等教育质量体系的重要组成部分,是建国以来国家层面为优化法学专业布局、提升法律人才培养质量而采取的重要措施,代表了我国法学教育改革的方向。这个计划启动以后,从全国600多所大学中遴选出了67所高校,设置了3个类型共94个卓越法律人才培养基地。我校一举拿到全部3个类型基地的实施资格,全国只有5所政法大学获此资格。这充分说明学校作为全国重要的法律人才培养基地,依然稳稳站在法学教育国家队的行列。

府、企事业单位的互动越来越密切。为《反恐恐怖主义法》《陕西省地方立法条例》等10多项国家和地方法律法规制定提供专家论证意见。完成省委组织部牵头编写26万字的《领导干部法治教育读本》撰稿任务。6名专家被聘为陕西省法官、检察官遴选(惩戒)委员会委员。15人受聘担任西安市人大常委会立法专家。行政法学院助力铜川市政府行政审批改革项目取得良好社会效应。政治与公共管理学院在富县、岐山县建立的基层社会治理协同创新基地和实践教学基地正式签约并启动运行。司法鉴定业务管理进一步规范,鉴定质量不断提升,案件来源拓展到全国,全年办理司法鉴定业务1294件。依托省委干教基地、学校培训中心和各学院,培训各类人员2000余人次,社会效益显著。

#### (二)完善内部治理体系,提升依法治校水平

一是完善制度体系。全年制定出台各类管理制度36项。其中,制度制定办法严格规范了学校制度的起草、前置审核、审议、通过、公开、修订等程序,大大提高了制度制定的质量和水平。制定12项基建工程管理制度,进一步规范了各项基建管理工作,完善了学校制度体系。

二是着力加强管理队伍建设。党委统揽全局、综合协调能力不断提升。贯彻党委领导下的校长负责制更加深入全面。党政领导率先垂范,“三严三实”专题教育产生良好效果。各级领导干部克勤克俭、勤奋敬业,想干事、干实事、干成事成为干部队伍主流心态。

三是全面做好“十二五”收官和“十三五”规划编制工作。认真梳理“十二五”工作任务完成情况,对照任务分解表逐项逐条进行核实检查,对未完成的工作加强督办,确保了“十二五”规划的各项工作任务圆满完成。宋书记和党政领导班子深谋远虑,全校上下广泛参与,精心编制学校“十三五”事业发展总体规划,子规划和学院发展规划,科学制定各项工作任务,群策群力描绘学校未来发展蓝图。

四是进一步提高财务管理水平。严格实行“刚性预算”,全年预算变增不到1%。召开财务资产管理工作会议,全面加强财务和资产规范化管理;加强财务信息化建设,完成了“一卡通”项目的二期扩容及提高安全性和易用性的升级改造。

五是积极发挥审计监督职能。继续推行领导干部经济责任审计,完成9位干部离任经济责任审计工作。完成雁塔校区7号、9号楼暖气进户改造等30项基建维修工程项目造价结算审计,审计金额10950万元,审减1240万元,审减率11.33%。配合省教育厅完成对学校2014年度收支审计工作。

六是全面提升学生事务管理服务能力。加强各类一线管理服务人员的综合素质培训,成立学生事务管理中心。关爱学生,多途径加强学生的心理疏导,提高学生心理健康水平。制定学生档案管理办法,完善学生档案管理工作。

七是着力推进数字化校园建设。完成了办公自动化系统建设,办公自动化启动运行。完成数据交换平台和校园网主干网络管网的建设工作;搭建校园网无线网络平台,实现了长安校区图书馆无线网络全覆盖;积极建设学校动态管理数据中心,建立学校代码统一标准,规范代码系统管理。

八是营造高雅的校园文化氛围。确定并唱响《西北政法大学校歌》,完成长安校区楼宇、广场等建筑物命名工作。实施学校著名学者肖像悬挂工程。成立艺术教育中心,组建西北政法大学合唱团、管弦乐队,举办了学校首届新年音乐会。

#### (三)关注民生,积极为教职工办实事做好事

圆满完成第16次党代会提出的教职工绩效工资递增目标。长安校区2栋教师公寓楼交付使用,新栽苗木3000余棵,栽植花卉20000余株,绿化面积大幅度增加;雁塔校区地下停车场、地面田径运动场和其它体育健身设施建成使用。通过综合治理和绿化、美化,南北2个校区环境优美、整洁有序,充满生机、活力!

各位代表,正是因为大家在2015年做了这么多重要工作,才有了学校“十二五”的圆满收官。在此,我代表学校再一次向大家表示感谢。大家辛苦了!

在看到成绩的同时,我们也要清醒地认识工作中存在的不足和困难。一是学校的核心竞争力还不强,特色学科的优势还不明显;二是推进法学以外学科发展的举措尚未形成合力,特色学科与相邻学科、传统学科与新兴学科之间缺乏支撑带动;三是教师科研考核制度有待进一步完善,部分教师的科研责任感和积极性还没有充分调动起来;四是教师整体数量不足,学科带头人和学术领军人物偏少;五是管理体制还不够完善,特别是校院两级管理改革尚未落地见效;六是学校经费收入来源单一,办学资金仍很紧张。

比认识更重要的是决心。对于这些问题和困难,我们将在未来的工作中,一个一个突破,切实扎实推进学校各项事业不断向前迈进。

### 三、2016年工作要点

2016年是“十三五”事业发展的开局起步之年。做好今年工作非常重要。我们要以新发展理念为引领,以国家创建“双一流”和陕西省创建“四个一流”为契机,以深化综合改革为动力,以“特色协调,争创一流”为目标,迎难而上、求真务实,做好以下工作。

#### (一)积极争创一流学科和一流专业

认真贯彻执行国务院《统筹推进世界一流大学和一流学科

建设总体方案》和陕西省《关于建设“一流大学、一流学科、一流学院、一流专业”的实施意见》,召开学科建设工作会议,全面部署学科建设、学科评估工作。实施一流学科创建计划,以加强反恐恐怖主义特色研究为突破口,进一步巩固和发展法学学科优势,力争使法学学科进入国内一流学科行列。下大力气推进专业建设,加强分类管理、分层建设,增强优势,凸显特色,力争在陕西首批“一流专业”遴选中有一批专业入围。

#### (二)不断提高人才培养质量

以适应国家或区域社会需求为导向,以立德树人、提高质量为主线,加大人才培养模式改革力度,全面完成各专业培养方案修订工作,狠抓教师教学能力提高和学生学风建设。制定《研究生课程考核管理办法》,全面开展研究生教育质量督导工作。编制研究生年度质量报告。开展研究生管理系统建设专项工作,加强研究生学术道德教育和学风教育。

#### (三)着力提高科研水平

创新科研管理模式,提高教师科研自觉性。以服务国家重大需求为导向,打造一批在国内领先的特色研究领域,重点支持反恐恐怖主义、法治陕西建设、中华法系与法治文明、民族宗教问题、国际航空法、一带一路法治保障问题、文化与价值哲学、人权保护等方面的研究,争取早出成果,出大成果。加强6个实体性研究机构的建设工作,制定实体性研究机构管理与考核办法。发挥各科研平台的资政功能,争取纳入陕西乃至全国重要智库序列。完成青年学术创新团队的周期评估,启动第二轮青年学术创新团队和校级重点研究基地的遴选与建设工作。做好陕西省规划办组织的省级社会科学重点研究基地申报工作,争取获批新的省级重点研究基地。整合校内人权研究力量,积极申报国家人权研究与培训基地。

#### (四)进一步加强学术委员会制度建设,力推大学去行政化

推进学术委员会各分委员会和二级学院学术组织建设,健全学术委员会日常运行机制,充分发挥教授“治学术、治学术、治学风”的重要作用,力推大学去行政化。努力营造尊崇学者、培养学者、发展学者、宣传学者、厚待学者的学术氛围,想方设法让更多的学者成长起来,让学者有地位、有尊严、有成就、有价值!

#### (五)持续加强师资队伍队伍建设

召开师资队伍建设工作会议。加大高端人才引进和发展力度,积极申报政府各类人才专项支持计划,着力建设高水平师资队伍。做好第二批“长安学者”“长安青年学者”特聘岗位人员的聘任工作。修订完善教师实务锻炼与实务导师聘任管理制度。积极开展国外知名学者引智工作,利用现有协议,开拓新渠道,构建国外知名学者授课新模式。积极做好资源平台建设,加强对青年教师的培养培训,满足特色化人才培养和教师个性化发展的需要。

#### (六)深化对外交流与合作

做好与地方政府战略合作与智库服务工作。自觉置身发展大局,适应发展需求,建立与地方政府的合作机制,服务地方发展。做好共建“长安联盟”工作。开展兄弟院校之间资源共享、学分互认、学科共建等方面的合作。持续推进国际化办学。实施教师海外研修计划,积极选派教师到国外学习交流。

#### (七)加大深化综合改革力度

陕西省《关于全面深化高等教育综合改革的实施意见》提出了10个方面29条改革举措,明确将专业设置、职称评定、人员聘用等权力下放高校。学校要依法行使办学自主权,想方设法接住权力、用好权力,制定相关的改革方案,认真实施。要以激发办学活力为导向,着力推进校院两级管理体制改革。调整收入分配结构,制定新的绩效工资发放办法。成立学校首届理事会和教育基金会,广泛吸收各种社会资源支持学校办学。

#### (八)继续做好民生工作,改善办学条件

认真调研论证、科学测算,制定新的绩效工资增长方案。继续提高教职工收入水平,一要体现多劳多得、优劳优得,加大对教学、科研、管理服务方面成绩优异教职工的奖励力度;二要提高低收入群体绩效工资增长水平。启动学生生活中心和长安校区5号教学科研楼(诚意楼)建设工作。推进“长安教师公寓”区的景观道路、绿化美化工作。做好教师参加社会保险工作。认真组织教职工离退休健康教职工健康体检,不断提高教职工和离退休教职工身体健康水平。建立教职工健康管理档案。

#### (九)加强和改进党建工作

深入开展“两学一做”学习教育。按照上级党组织统一部署,扎实开展“学党章党规、学系列讲话、做合格党员”学习教育,全面提升党的思想、组织、作风建设水平,确保学有效果,做有成效,取得实效,进一步彰显党的先进性和纯洁性。召开学校第三次党代会,完成好党委、纪委换届工作。坚持从严治党,加强党风廉政建设。

各位代表,时间十分紧迫,任务非常繁重,机遇稍纵即逝。我们必须增强紧迫感和危机感,以对学校未来负责的担当精神,齐心协力、迎难而上,真抓实干、开拓创新,为铸就学校事业发展的新辉煌而努力奋斗!