

坚定信心 凝聚共识 齐谋发展

——学习贯彻党的十八届五中全会精神

从政治经济学的视角领会五大发展观念

校纪委书记 罗新远

党的十八届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》(以下简称《建议》)从全局性、根本性、方向性和长远性着眼,确立了“十三五”时期我国经济社会发展的新理念,即创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展和共享发展的五大理念。这五大理念,是认真总结国内外发展经验和教训,深刻分析国内外发展大势,针对我国发展中的突出矛盾和问题提出的,凝聚了各方面的发展共识,回应了广大人民群众对改革的新期待,是助推“十三五”时期全面建成小康社会决胜阶段经济社会发展的科学理念。在全国深入学习《建议》之时,我尝试用政治经济学的观点谈一下学习五大发展理念的粗浅体会。

一、新常态下的经济增长问题

新常态下的经济面临着“三期叠加”的困难。就是经济增长速度由高速向中高速的换挡期、结构调整的阵痛期、前期经济刺激政策的消化期转化。当前经济面临下行压力很大,其原因是受世界各主要经济体增长乏力的拖累。另外从我国经济结构的分析来看,矛盾表面上看是有效需求不足,实质上乃是有效供给不足。从供给侧改革思路来看,需求推动的经济高速增长解决了“有没有”的问题,而现在供给侧改革着重解决“好不好”问题。因此,供给侧改革的实质是要解决好经济运行质量和效率,经济增长动力要由投资需求向创新驱动转变。要尽可能化解过剩产能,降低实体经济成本,防范系统性金融风险。因此“十三五”期间是转方式调结构的重要窗口期。“十三五”的关键任务就是要转变经济发展方式。调整经济结构,采取必要措施化解经济过剩产能。

二、学习五大发展理念的心得体会

(一)创新发展。创新发展注重解决的是发展动力问题,是引领发展的第一动力。马克思特别强调发展劳动生产力。人才作为支撑发展的第一资源,务必要高度重视。我国创新能力不强,科技发展水平总体不高,科技对经济社会发展的支撑力不足,科技对经济增长的贡献率远低于发达国家水平。因此,要把创新摆在国家发展全局的核心位置,要通过理论创新,制度创新,科技创新,文化创新,形成引领,贯彻到方方面面的工作中。

无论对供给侧改革还是从政治经济学观点来看,十三五期间增长的动力必然由投资向创新的转换。无论是结构调整还是产业升级,无论是提高全要素生产率(TFP)还是创新人才队伍建设,无一例外都离不开创新。创新是发展的基点;创新是发展的新动力;创新是破除体制障碍的利器;创新是增长国家软硬实力的助推器。

围绕创新发展,五中全会提出,坚持创新发展,着力提高发展质量和效益,在七个方面进行了部署:培育发展新动力,扩大发展新空间,实施创新驱动发展战略,大力推进农业现代化、构建产业新体系、构建发展新机制、创新完善宏观调控方式。

(二)协调发展。协调发展注重解决的是发展不平衡问题,是发展的内在要求。我国发展不协调主要表现在区域、城乡、经济和社会、物质文明和精神文明的问题、经济建设和国防建设的关系上,《建议》更加注重发展的整体效能。过去我们的提法是“三个统筹”,十八届五中全会则提出“三促进一增强”。三个统筹就是指统筹城乡发展,统筹区域协调发展,统筹经济社会的协调发展。十八届五中全会文件中,将城乡区域协调发展问题合并,新的提法为:促进城乡区域协调发展,促进经济社会协调发展,促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。增强国家硬实力同时注重提高国家软实力,不断增加发展整体性。因此,通过促进城乡区域协调发展,经济社会协调发展,“四化同步”协调发展,增强国家硬实力兼顾,来推动整体发展。整体发展必然是一个协调发展。协调发展的目的就是要促进整体发展。城乡区域的协调发展、物质和精神文明的协调发展以及经济建设和国防建设的融合发展。

(三)绿色发展。绿色发展注重解决的是人与自然的和谐问题,是社会永续发展的必要条件,是对人民美好生活向往的积极回应。绿色循环低碳发展是当今时代科技革命和产业革命的方向。我国资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的问题十分严峻。人民群众对清新空气、干净饮水、安全食品、优美环境的要求越来越强烈。“十二五”规划提出建设资源节约型环境友好型社会,而这次“十三五”《建议》中将绿色上升至五大发展观点之一。一是顺应世界气候变化的发展趋向,二是标志中国新型工业化层次的提升。因此,绿色发展观念不但要在生产方式上,而且作为公民个人在生活方式上也要顺应“绿色化”的理念。

《建议》围绕:绿色发展,重点做六个方面的工作:促进人与自然的和谐共生,加快建设主体功能区,促进低碳循环发展,全面集约、高效利用资源,加大环境治理力度,筑牢生态安全屏障。

(四)开放发展。开放发展注重的是解决发展内外联动问题,是繁荣发展的必由之路。面对当前产能过剩,经济下行压力较大的情况,更广泛而深层次的对外开放能有效的对冲下行的压力。目前,国际经济合作的竞争局面正在发生深刻变化,全球治理体系和规则正面临重大调整。我国现在引进来走出去在深度、广度、节奏上都是既在不可比拟的。如何化解过剩产能,盘活闲置资本,中国企业走出去,充分利用好国内国际两个市场,刻不容缓。现在的问题不是要不要对外开放,而是如何提高对外开放的质量和发展的内外联动性。

《建议》围绕开放发展,在以下方面部署推进:完善对外开放战略布局,形成对外开放新体制,推进一带一路建设,深化内地港澳大陆和台湾地区的合作,积极参与全球经济治理、积极承担国际责任和义务。一带一路建设是扩大开放的重大战略举措和外交的顶层设计,要找准突破口,以点带面、串点成线,步步为营,久久为功。

(五)共享发展。共享发展注重的是解决社会公平正义问题,是中国特色社会主义的本质要求。邓小平同志提出:让一部分人先富起来,然后走共同富裕的道路。十八届五中全会提出了共享发展的理念,强调必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,做出更有力的制度安排,保障基本民生,使全体人民在共建共享发展中有更多获得感,朝着共同富裕方向稳步前进。

十八大提出要全面建成小康社会,其难点就是打好扶贫攻坚战。要实施精准扶贫,真正体现全体人民共享发展成果。

围绕共享发展的理念,五中全会做出增加公共服务供给,事实上脱贫攻坚工程、提高教育质量、促进就业创业、缩小收入差距,建立更加公平更可持续的社会保障制度、推进健康中国建设、促进人口均衡发展等八个方面的部署,这既是关于共享发展的有效制度安排,又是推动共享发展的着力点。

习近平总书记指出:“发展必须是遵循经济规律的科学发展,必须是遵循自然规律的可持续发展,必须是遵循社会规律的包容性发展。”“十三五”规划中五大发展理念完全符合上述三大规律,创新、协调发展符合经济规律,绿色发展合乎自然规律,开放、共享发展顺应社会规律。五大发展理念贯穿“十三五规划”建议通篇,充分体现了平衡性、包容性、可持续性的发展理念,为“十三五”期间的经济发展明确了思路,指明了方向。

新常态背景下经济社会发展战略及理念的创新

——“十三五”规划建议的政治经济学解读

经济学院 白群燕

党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》(以下简称《建议》)提出了两个百年奋斗目标:一个是在中国共产党成立一百周年时全面建成小康社会,一个是在新中国成立一百周年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。《建议》是实现第一个百年奋斗目标的纲领性文件。未来五年,是中国全面建成小康社会的决定性阶段。《建议》赋予了诸多新内涵,是基于经济新常态的大逻辑,在“四个全面”的顶层设计之下,对经济社会做出的战略安排。

一、明确了经济新常态下的发展战略——全面建设小康社会

《建议》涵盖2016—2020年时间段,这个时期正是全面建成小康社会的决定性阶段。在这五年中,中国全面深化改革将取得决定性成果,要为全面建成小康社会进行最后的冲刺,为实现“两个一百年”的目标奠定坚实基础。然而,“十三五”时期,中国经济发展的环境、条件、任务、要求等都发生了新的变化。保持经济社会持续健康发展,必须有新理念、新思路、新举措。全面小康是一个涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明等各个领域的具体性目标:经济持续健康发展,人民民主不断扩大,文化软实力显著增强,人民生活水平全面提高,资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展等,都是全面建成小康社会的重要内容,所以,必须全方位着力。

二、提升了经济社会发展的最新理念——共享发展

十八届五中全会及《建议》确定了创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念。这五大发展理念的出发点和落脚点都是坚持“共享发展”,共享是中国特色社会主义的本质要求。共享发展理念是我们党对发展目的的新诉求,是发展方向

的科学概括。发展好不好、成功不成功,最终的判断标准是人民是不是共同享受到了发展成果。所以,必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。通过有效的制度安排,使全体人民在共建共享发展中有更多获得感。这正是五中全会及《建议》最本质的精神在民生上得以最彻底的体现,充分反应了党和政府的执政理念,必须把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点”。因此,《建议》在维护公平正义、促进社会和谐,调动一切积极因素夺取全面建成小康社会的路径抉择上意义重大。这一发展理念,将直接影响中国未来5年乃至更长时间的发展思路、发展方式和发展着力点;是新常态下中国特色社会主义发展的新理念,是治理经济、管理社会的新理念。这一新的发展理念能否树立并切实贯彻,将关系着我国改革的未来走向及成败。

三、提出了破解当前经济发展困境的良策——改革和创新

“十三五”期间,中国经济面临的转型压力空前巨大,出现了与过去不同的许多新问题,例如资源环境恶化突出表现为资源短缺问题,收入差距过大突出表现为贫困人口增加的问题;“老龄化”提前到来而引起的“人口红利”逐步消失的问题;经济增速换挡与共享发展的问题;调整结构与陷入“中等收入陷阱”的问题;社会转型带来的压力;改革难度的日益增大;国际环境的日益复杂等等。这些问题有的是粗放的发展方式造成的,有的是市场经济的负作用的表现,有的是与我国的发展阶段有关。但决不能把它简单地归罪于改革开放。要正视和解决以上问题,必须进一步深化改革,实现创新驱动。《建议》强调“塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展”。在新常态的大背景下,

经济增长更多依靠产业价值链的提升,即“上台阶”。要实现这种驱动力的切换,创新是关键,只有实现创新驱动,使经济从“血汗式增长”迈向“创新型增长”。高素质的人才是创新的源泉;优秀的企业是创新的驱动力;良好的环境是创新的土壤;有效率的政府使各项创新得以落实的保障。

四、引领中国经济全面适应新常态

习近平总书记2014年5月提出的中国经济“新常态”重要论述,贯穿于“十三五”规划的建议当中。我国经济发展进入新常态,认识新常态、适应新常态、引领新常态,必须以发展理念转变引领发展方式转变,以发展方式转变推动发展质量和效益提升,确保如期全面建成小康社会!

认识经济新常态,首先要学会“增速换挡”,即从高速到中高速增长。过去十年的高速增长主要来自内部的人口红利和外部的全球化红利的驱动。但目前内外红利的衰退必然导致增速换挡。从国际经验来看,高速增长之后的“换挡”也是必然趋势。

适应经济新常态,务必要“调整结构”。过去的产业结构严重失衡。以加工制造业为主的工业产能严重过剩,而服务业产能却严重不足;投资和出口超常增长,而消费占比不断下滑;东部沿海地区快速崛起,中西部地区发展滞后。未来必须通过调整结构改造传统行业、培育战略性新兴产业、发展服务业、并积极培育新的产业模式,创造再平衡的新常态。

引领经济新常态,必须进行“制度创新”。政府必须创新宏观管理思路,全面深化改革:深化基本经济体制改革,深化国企改革,深化行政管理体制改革,深化土地制度改革。在科技、产业、企业、市场、产品、业态和管理等领域全面推进制度创新。

能确保全面建成小康社会。与全面建成小康社会相连接,不仅昭示了发展根本目的是为了人民,更表明共享发展在现阶段的具体目的与价值在于实现共同富裕,而共同富裕即是马克思主义公平观念的最为集中、最为充分的表现形式。

三、公平既是共享发展的价值追求,又是共同富裕的实现途径

公平正义是人们在建构利益关系特别是在构建合理的分配关系时的价值理念和价值标准,公平正义是社会主义的本质之一,是马克思主义政党谋求的重要执政目标,这就决定了我们所追求的发展,必然要实现全体人民的共享发展。中国共产党从诞生之日起就一直以追求和实现公平正义为己任,特别在全球经济不景气,我国经济发展面临巨大的下行压力和社会矛盾凸显的当前社会背景下,更需要解决好发展中的公平正义问题,充分地保证人人享有发展机遇,发展成果,在发展中获得更大的成就,这样才能更好的促进社会和谐稳定,增强发展内生动力。党在十七大报告中指出:“实现公平正义是中国共产党的一贯主张,是发展中国特色社会主义的重大任务。”《建议》指出共享发展的目的在促进公平正义,实现人的全面发展,并为之加强权利公平、机会公平、规则公平的制度支撑,为全体人民共享发展成果,全面建成小康社会,实现共同富裕创造条件。

概而言之,共享发展以公平正义的制度构建为手段价值,以提高人民生活水平和生活质量提高为目的价值。以实施脱贫攻坚工程为具体抓手,以建立更加公平更可持续的社会保障制度为机制,全方位保障广大人民享有权利公平、机会公平、规则公平,促进社会公平正义,实现人的自由与全面发展。共享发展是以公平正义为核心价值的共同富裕实现的必然选择,充分体现了社会主义本质要求。

主义事业的坚强领导核心。

三、《准则》是推动政治新常态下反腐倡廉建

党体制机制建设的关键

加强廉政建设和反腐败斗争,是从从严治党的重中之重。必须坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,扎实推进惩治和预防腐败体系建设,在坚决惩治腐败的同时,更加注重治本,更加注重预防,更加注重制度建设,拓展从源头上防治腐败工作领域。改革开放特别是党的十八大以来,伴随着反腐败斗争的深入开展,中国共产党越来越深刻地认识到反腐倡廉建设的重要性和紧迫性,不断探索反腐倡廉建设的体制机制。十八届三中全会明确提出要强化权力运行制约和监督体系,形成科学有效的权力制约和协调机制,加强反腐败体制机制创新和制度保障。《准则》紧扣廉政自律的主题,通过理想信念、道德情操立德树德;通过党纪党规把严守政治纪律和政治规矩放在首位,划出组织和党员不可触碰的底线,实现制度管人。从而健全改进作风长效机制,着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制,坚持理想信念宗旨高标准,绝不允许突破纪律底线。

当前反腐败斗争形势依然严峻、任务依然艰巨。因此,要以贯彻落实两部党内法规为契机,在全面深化改革的进程中,健全和完善党内监督、民主监督、法律监督和舆论监督体系,强化对权力运行的制约和监督,形成不敢腐的法制惩戒机制、不能腐的道德防范机制、不想腐的理想信念保障机制,为协调推进“四个全面”战略布局提供根本的政治保障。

“共享发展”的核心是公平

政治与公共管理学院 王小玲

党的十八届五中全会提出了“创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展”五大发展理念,不仅完善了发展观的内涵,更为实现全体人民共同迈入全面小康社会指明了方向。五大发展理念是马克思主义中国化的最新成果,其是一个完整的理论体系,共享发展与前四个理念之间是辩证统一的关系,具体而言,共享发展是归宿与落脚点,是前四个发展理念的目的与价值。这是因为共享发展是指导民生发展各项制度安排的理念基础,坚持共享发展理念,就是坚持了发展是以人为出发点和落脚点。其是实现共同富裕目标的途径,是公平在发展领域中的具体体现,其根本在于公平。

一、马克思主义始终以人为本为发展的出发点和落脚点

马克思在《〈黑格尔法哲学批判〉导言》中指出理论要彻底“就要抓住事物的根本,而人的根本就是人本身”,马克思的这一论断深刻地指出了社会发展的终极目标是为了人,人是社会发展的最高价值。坚持人是发展的终极目的就科学地回答了发展为了谁、发展依靠谁、发展成果由谁享有等一系列问题,揭示了科学发展的出发点、根本动力和落脚点。《中共中央制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》(以下简称《建议》)中的第一部分就将“坚持人民主体地位”放在了确保如期实现全面建成小康社会奋斗目标必须遵循的六大原则(六大原则是指坚持人民主体地位、坚持科学发展,坚持

深化改革,坚持依法治国,坚持统筹国内国际两个大局,坚持党的领导)首位。《建议》强调指出:“必须坚持以人民为中心的发展思想,把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点。”《建议》指出:“实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是发展的根本目的。发展为了人民,发展依靠人民,发展成果由人民共享,为此设计有效的制度安排,使全体人民在共建共享发展中有更多获得感,增强发展动力,增进人民团结,朝着共同富裕方向稳步前进。坚守底线,突出重点,完善制度,引导预期,注重机会公平,保障基本民生,实现全体人民共同迈入全面小康社会。”

二、共享发展是共同富裕目标实现的具体要求

在马克思主义的话语体系中,共同富裕有社会主义初级阶段阶段性共同富裕和共产主义高级阶段理想主义共同富裕之分。我国正处于社会主义初级阶段,我们应当从这一中国的最大实际出发,正确把握共同富裕的阶段性目标。十八届五中全会以创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展作为发展五大理念,是马克思主义发展观中国化的最新成果,再次回答了为什么发展、发展什么和怎样发展的三大问题。这使得发展的内涵更加丰富,更加全面。坚持发展是我国现阶段的基本方略,只有这样,才能开启中国现代化建设的新阶段,才

经济新常态下全面从严治党的制度遵循

——对《中国共产党廉洁自律准则》创新点的党建视阈解读

马克思主义教育研究院 刘建国

水平,全面从严治党,从而得到人民群众的衷心拥护,巩固和发展党的执政地位。《准则》修订和颁布,正是对上述要求的集中概括和体现,并为之贯彻落实树立了一个看得见、够得着的高标准,是党员和党员干部加强党性修养、提高道德追求和践行廉洁自律的规范和准则。首先,《准则》从党性原则出发,结合党的先进性和纯洁性建设实际,提出了党员廉洁自律规范:在价值选择上坚持公私分明,先公后私、克己奉公;在道德养成上坚持崇廉拒腐,清白做人,干净做事;在作风传承上坚持尚俭戒奢,艰苦朴素,勤俭节约;在精神追求上坚持吃苦在前,享受在后,甘于奉献。其次,从党的执政能力建设出发,结合当前反腐倡廉政治生态建设的实际,制定了党员领导干部廉洁自律规范。在地位观方面坚持廉洁从政,自觉保持人民公仆本色;在权力观方面坚持坚持用权,自觉维护人民根本利益;在道德观方面坚持廉洁修身,自觉提升思想道德境界;在家庭观方面坚持廉洁齐家,自觉带头树立良好家风。这样,《准则》以法规的形式,把党章规定以具体的

规范形式表达出来,使全体党员和党员干部加强党性修养,坚定理想信念,保持和发扬党的优良传统作风的实践活动落到实处,使廉洁规范内化于心,外化于行,使全体党员和党员干部始终坚持理想信念宗旨“高线”,永葆共产党人清正廉洁的政治本色。

二、《准则》体现了经济新常态下加强党的建设的必然要求

党的十八大以来,面对我国经济发展的新常态,针对一些基层党组织软弱涣散,少数党员干部理想信念动摇,宗旨意识淡薄,形式主义、官僚主义问题突出,奢侈浪费现象严重;一些领域消极腐败现象易发多发,反腐败斗争形势依然严峻这些政治生态建设存在的突出问题,党中央高度重视党的建设,提出了“全面推进从严治党”的战略举措。所谓“全面”,就是治党要贯彻党的思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设等各个领域的“全覆盖”。所谓“从严”就是用更严格的标准管党治党,对党员的要求比对普通群众的要求更严格,党规党纪严于国家法律。《准则》的实施是

全面从严治党,从而得到人民群众的衷心拥护,巩固和发展党的执政地位。《准则》修订和颁布,正是对上述要求的集中概括和体现,并为之贯彻落实树立了一个看得见、够得着的高标准,是党员和党员干部加强党性修养、提高道德追求和践行廉洁自律的规范和准则。首先,《准则》从党性原则出发,结合党的先进性和纯洁性建设实际,提出了党员廉洁自律规范:在价值选择上坚持公私分明,先公后私、克己奉公;在道德养成上坚持崇廉拒腐,清白做人,干净做事;在作风传承上坚持尚俭戒奢,艰苦朴素,勤俭节约;在精神追求上坚持吃苦在前,享受在后,甘于奉献。其次,从党的执政能力建设出发,结合当前反腐倡廉政治生态建设的实际,制定了党员领导干部廉洁自律规范。在地位观方面坚持廉洁从政,自觉保持人民公仆本色;在权力观方面坚持坚持用权,自觉维护人民根本利益;在道德观方面坚持廉洁修身,自觉提升思想道德境界;在家庭观方面坚持廉洁齐家,自觉带头树立良好家风。这样,《准则》以法规的形式,把党章规定以具体的

一、《准则》是对党90余年实践经验的科学总结

党在90余年的奋斗实践中,领导全国各族人民,取得了新民主主义革命的胜利,实现了民族独立和人民解放;建立了中华人民共和国,确立了社会主义基本制度,实现了中国历史上最深刻、最广泛的社会变革;开创了中国特色社会主义事业,走上了实现中华民族伟大复兴的正确道路。这些成就的取得,归根到底在于90余年来,党的领导、党的建设是革命、建设和改革取得成功的根本保证。当然,我们应该清醒地认识到,党的领导地位和执政地位不是与生俱来的,也不是一劳永逸的,过去拥有不等于现在拥有,现在拥有不等于永远拥有。党在执政过程中必须要经历各种严峻的考验和挑战,因此必须不断加强和改善党的领导,不断加强和提高党自身的建设

党的十八届五中全会提出,要坚持全面从严治政、依规治党,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,巩固反腐败斗争成果,健全改进作风长效机制,着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制,着力解决一些干部不作为、乱作为等问题,积极营造风清气正的政治生态,为经济社会发展提供坚强政治保证。全会召开之前,中共中央印发《中国共产党廉洁自律准则》(以下简称《准则》),紧扣廉洁自律主题,重申党的理想信念宗旨、优良传统作风,重在立德,展现了共产党人的高尚道德追求,为全面从严治党、依规治党提供了制度遵循,对于丰富和发展党的反腐倡廉机制建设,提升党的反腐能力和执政能力具有十分重要的意义。

一、《准则》是对党90余年实践经验的科学总结

党在90余年的奋斗实践中,领导全国各族人民,取得了新民主主义革命的胜利,实现了民族独立和人民解放;建立了中华人民共和国,确立了社会主义基本制度,实现了中国历史上最深刻、最广泛的社会变革;开创了中国特色社会主义事业,走上了实现中华民族伟大复兴的正确道路。这些成就的取得,归根到底在于90余年来,党的领导、党的建设是革命、建设和改革取得成功的根本保证。当然,我们应该清醒地认识到,党的领导地位和执政地位不是与生俱来的,也不是一劳永逸的,过去拥有不等于现在拥有,现在拥有不等于永远拥有。党在执政过程中必须要经历各种严峻的考验和挑战,因此必须不断加强和改善党的领导,不断加强和提高党自身的建设