

谋大局 抓落实 促发展

——2014年学校工作报告

校长 贾宇

一、2014年工作回顾

一年来,学校坚持以党的十八大,十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神为指导,聚焦内涵发展,推进改革创新,深化依法治校,狠抓工作落实,各项工作取得新进展,办学水平和社会声誉有了新提升。

(一)深入学习宣传贯彻党的十八大精神,自觉为依法治国贡献力量

党的十八届四中全会,是中国共产党历史上第一次在中央全会上研究、部署全面推进依法治国。全面推进依法治国是我们党治国理政从理念到方式的重大变革,也是国家治理领域的一场广泛而深刻的变革,给社会发展方方面面带来深刻影响。同时,对西北政法大学来说是一个千载难逢的机遇。

学校深入学习宣传贯彻全会精神,一方面通过校院党委中心组学习、学术研讨、讲座论坛、课堂辅导等形式,迅速在全校掀起了集中学习、多层次、全覆盖的学习热潮;另一方面积极发挥学科和人才优势,自觉承担社会宣讲任务,41位学者组成的宣讲团,深入机关、高校、工厂、农村积极宣讲全会精神,截至目前,宣讲160多场,一批专家通过公开发表理论文章,应邀接受新华社、人民网等多家主流媒体访谈,深入解读、阐释全会精神。

学校学习宣传贯彻党的十八大四中全会精神实践活动产生了良好社会反响,得到省委的充分肯定。省委书记赵正永同志专程赴我校调研指导工作,在与我校师生代表座谈时,赵正永书记充分肯定了我校办学成就,对我校人才培养和事业发展提出了殷切希望。这充分体现了省委、省政府对我校的高度重视和亲切关怀,提振了师生信心、鼓舞了大家士气,为学校全面推进内涵发展注入新动力。

(二)聚焦内涵发展,办学实力实现新提升

完善人才培养体制机制,着力提升本科教育教学质量。暑期工作会议专题研究教育教学工作,制定《关于进一步严明课堂纪律加强教学管理的实施意见》等5个重要文件,重申了本科教学管理的有关制度要求,出台了一揽子针对性措施,进一步强化了教学各环节管理,有力推动了教育教学健康发展。

坚持以评促建,以饱满的精神和实事求是的态度,积极迎接、精心配合专家进校开展巡视诊断。根据专家反馈的问题,认真开展整改。

积极推进专业综合改革。深入实施卓越法律人才培养计划,修订完善法学以外专业人才培养方案,3个专业、13门课程、4个教学团队和2个人才培养创新实验区获得省级立项。新增审计学、电子商务及法律2个本科专业,本科专业达到29个,进一步推进了专业之间交叉融合与结构布局优化。

邀请实务部门专家主讲选修课《实务大讲堂》,深入实施本科生创新创业训练计划,全年获得省级立项70个、国家级立项36个,在省属高水平大学中名列前茅。

引导毕业生到西部、基层、边疆民族地区就业,2014届毕业生中有114人赴西藏、新疆工作,48人参加“大学生服务西部计划”。对此,中央有关部门对学校给予高度评价,认为在现在的形势下,一个大学一年有一百多人到新疆、西藏工作,在全国也非常少见,说明学校办学方向正确、思路清晰,成效显著。

学科建设不断推进,研究生培养质量工程全面启动。成功获批法学博士后科研流动站,填补了西北地区空白,为我校实施人才强校战略、提升科研创新水平提供了强力支撑。自主设置了民族法学、财务审计与风险管理、市场营销与危机管理3个交叉学科硕士点,推动学科布局持续优化。

制定《关于提高研究生教育质量的实施方案》,并逐项有计划地实施落实。“服务国家特殊需求博士人才培养项目”第2届6名博士生入校,博士人才培养机制进一步完善。

强化问题导向,科研创新能力进一步提升。紧盯国家重大战略、西北边疆民族地区和我省法治建设领域的重要理论和实践问题,开展科研攻关,多项成果产生良好影响,一些建议已进入国家立法研究程序。学校专家学者接受陕西省人大常委会委托,对我省自1978年至2013年总体立法情况进行评估与清理,对2015年立法计划进行总体评估,为推进我省立法工作的规范化、科学化做出了积极贡献。

全年科研课题立项103项,其中,纵向68项、横向35项。纵向课题中国家社科项目11项、国家社科后期资助项目1项、省部级项目18项、厅局级项目38项,稳居陕西前列。获批国家社科基金重大招标课题1项、重点招标课题1项。2项成果获“第五届钱端升法学优秀成果奖”。《法律科学》被评为“全国高校精品社科期刊”。

积极拓展科研创新平台。组建“反恐恐怖主义研究院”“民族宗教研究院”“丝绸之路区域合作与发展法律研究院”“中华法系与法治文明研究院”“法治陕西建设协同创新中心”等5个实体性研究机构,聚合优势力量,凝练研究方向,积极推进科研协同创新。这是我们办学思路上的一个重大变化,也是学校科研工作一个新起点。

深入实施人才强校战略,师资队伍建设稳步推进。加强师德师风建设,隆重开展了庆祝全国第30个教师节表彰活动。设立并启动“长安学者”和“长安青年学者”高端人才队伍建设计划。获批1个陕西省“三秦学者”特聘岗,4名学者入选陕西人文英才支持计划,1人入选全国知识产权百名高层次人才,4人分别获得了“全国优秀教师”“陕西省师德先进个人”“陕西省教学名师”以及“全国辅导员职业能力大赛十佳”称号。深入实施学校与实务部门人才互聘计划,选派7名教师到政法部门、新闻媒体挂职,选聘4名实务部门教师来校任教。

国际交流与合作迈向新台阶。与英国利兹大学等国外教育机构达成校际交流与合作协议9项。首次实现了与国外大学互派教授短期讲学。举办10场高层次双边及多边

学术研讨会。协助台湾东吴大学举办第五届海峡两岸法学院院长论坛和法律文化节,选派学生辩论队赴罗马尼亚参加国际航空法模拟法庭辩论赛。出访团组27个,其中教师团组26个,出访人数100人次。8名青年教师公派出国交流,30名学生赴韩国、法国短期交流学习。

(三)坚持依法治校,内部治理体系进一步完善

积极推进大学章程建设。在广泛征集师生校友意见、建议的基础上,起草制定了学校章程。章程经省教育厅核准生效后,学校加快制度建设步伐,仅去年就修订和制定各类规章制度60余项。

充分发挥学术委员会作用。修订完善《西北政法大学学术委员会章程》,确立了学术委员会在校内学术管理体系与组织架构中的核心地位。严格遵照教育部和我校有关规定,完成了第六届学术委员会换届工作。所遴选的25名学术委员会委员,全部有正高级职称;45岁以下教师有9名,占到总数的36%;分布合理,基本涵盖了各学科。教育部要求校长不得进入学术委员会,我们做到了全部校领导不进入学术委员会,要求担任职能部门及院(部)主要负责人的委员,不超过总数的50%,我们做到没有超过36%。我们在去行政化和扩大教师权力方面,作了很大努力,走在全国前列。

第六届学术委员会委员构成充分体现了专业化、年轻化、去行政化的特点。学校党政真诚支持和自觉保障学术委员会依法依规独立行使职权,充分发挥学术委员会在职称评审、人才项目推荐、科研成果评审等事项上的重要作用。

规范权力运行。全面梳理岗位职责,依法依规清权确权,排查廉政风险,认真查办案件。加大审计力度,拓宽审计领域。坚持抓执行、抓落实,加强对干部年度目标任务完成情况和对“四风”转变作风情况的考核。通过多管齐下、综合施策,完善了权力规范运行的体制机制。

推进内部机构调整。按照精简效能、简政放权原则,对职能萎缩、职责边界交叉的单位进行了合并、裁减;根据学校事业发展和学科专业建设需要,设立了经济学院、商学院、机关党委、教师发展中心、党委研究生工作部。通过调整,减少学校处级单位编制3个,进一步树立了压缩机关、充实基层、推进重心下移的改革导向。

财务、国资、后勤保障等综合管理水平稳步提升。司法鉴定和培训业务取得良好效益。校友会工作成效显著。

(四)坚持以人为本,积极推动和谐校园建设

坚持立德树人,开展内容丰富的大学生思想政治教育活动。按照专业化、职业化的要求,加强辅导员队伍建设,举办了首届辅导员职业能力大赛,在全省和全国辅导员大赛上取得优异成绩,获评“陕西普通高等学校辅导员队伍建设先进单位”称号。

积极发挥团学组织在学生成长中的重要作用,靖边治沙社会实践团被团中央表彰为2014年全国大学生暑期“三下乡”优秀团队。

以扩建校史馆为契机,把校史教育列入学生入学教育和教工入职培训的重要内容。新建和整修了校训印、古槐坐观、育人理念石刻等景观。

构建起分层分类、丰富多彩的学术讲座体系。一年来,共举办长安大讲堂2期,各类报告会、讲座240场,论坛、研讨会30余场,成功举办校园文化艺术节和社团文化节。

推进民主管理,调动起各方面积极性。召开了四届教代会三次会议。深入推进校务公开,坚持每次校长办公会邀请教代会代表、学生代表列席。

坚持以人为本,积极推进民生工程。克服资金压力,继续按20%比例递增教职工绩效工资,将离退休人员年终慰问金标准从往年每人1千元提高至2千元。制定《西北政法大学教职工疗休养实施办法(试行)》,组织部分教职工开展疗休养活动。为全校教职工开展健康体检。新增教授工作室44间,雁塔校区150套住房顺利周转。

积极推进校园基本建设。利用长安校区闲置土地建设苗圃,为下一步扩大绿化面积打下坚实基础。雁塔校区地下车库已全面进入室内施工安装阶段,长安校区教师公寓楼1200多套新居验收交房顺利完成。

长安校区教师公寓楼作为一项民生工程,一次建设、交付成千套公寓,这在学校历史上是第一次,长久以来制约学校发展的教职工住房紧张矛盾至此从根本上得以解决;也是一项支撑学校发展的奠基工程,随着大家入住终南山下的美丽校园,将彻底解决长安校区运行12年来一下课教师急着赶班车、一放假空空如也的局面,对促进师生沟通交流、稳定师资队伍、建设高水平大学发挥重要作用。

各位代表,过去一年学校工作取得的成绩,是省委、省政府和校党委正确领导,全体师生员工敬业进取,历届老领导、离退休老同志和广大校友倾力支持的结果,在此,我代表学校向大家表示衷心感谢!

各位代表,我们清醒认识到学校工作还存在不少问题。

一是多学科协调发展的推进力度不够,特色学科与相邻学科、传统学科与新兴学科之间缺乏支撑带动,学科专业设置还有优化空间;二是教师科研考核制度存在不科学、不合理的地方,部分教师的科研责任感和积极性还没有充分调动起来;三是教学各环节质量监控体系尚需进一步完善,严格教学管理的措施还没有完全到位;四是教师整体数量不足,学科带头人和学术领军人物偏少,个别教师责任心不强,教学精力投入不够;五是依法治校的推进力度还不够,按章办事的意识氛围还没有完全形成,“庸懒散拖”的问题还一定程度存在,一些重大决策部署落实不到位;六是学校经费收入来源单一,办学资金仍很紧张,教学资源条件和师生工作生活学习设施亟待改善。

二、2015年工作总体安排

2015年,是学校“十二五”发展规划的收官之年,是做好

“十三五”顶层设计的规划之年,是学校着力推进内涵发展、深化改革创新的关键之年。做好今年工作,要准确把握“四个全面”战略布局,主动适应高等教育发展的新阶段新特质新常态,站在战略和全局高度,清醒认识历史使命和责任担当,更加自觉把立德树人、提高质量作为根本任务,更加自觉把服务国家战略、贴紧靠实区域需求、对接行业发展作为价值追求,更加自觉把内涵发展、深化改革作为主题、主线,更加自觉把从严治党、依法治校作为重要保障。

(一)以提升社会贡献度为突破口,把贯彻落实党的十八大四中全会精神引向深入

充分发挥学科优势,紧紧围绕习近平总书记系列重要讲话和十八届四中全会提出的法治领域重点改革任务,紧紧围绕省委《关于全面推进法治陕西建设的实施意见》,开展科研攻关,积极为依法治国和法治陕西建设提供智力支持。

鼓励和支持教师与全省各级机关、企事业单位、各行业加强横向合作,积极开展对策性研究。

继续发挥宣讲团作用,做好全会精神的社会宣讲工作。充分发挥学校作为省委千教基会应有作用,积极开展干部法治培训。发挥师生志愿者组织作用,深入开展普法宣传、法律援助等活动。

(二)以科学编制学校“十三五”事业发展规划为契机,做好学校发展顶层设计

学校“十三五”事业发展规划的编制是一项具有基础性、先导性和全局性的重要工作。要认真分析国内外高等教育现状和发展趋势,全面总结评估学校“十二五”规划实施的成绩与经验、存在问题与原因,深刻分析校情,广泛调研论证,按照科学性、前瞻性和操作性的要求,做好今后5年学校事业发展的顶层设计。

(三)以培养卓越人才为使命,全面提升人才培养质量

提升人才培养质量是学校工作的永恒主题,是当前和今后一段时期内涵发展中最紧迫、最重要的任务。

全面落实去年暑期教学工作会议精神,严格执行各项教学管理制度,进一步规范课堂教学、论文指导答辩等教学环节。全面落实《关于提高研究生教育质量工作的实施方案》,严格执行研究生中期考核、学位论文开题、预答辩、学位论文“查重”等制度,重点解决论文抄袭和质量下降等问题。认真开展导师考核,加强教学督导,切实提高导师的责任心和履职能力。

生源状况是教育教学质量提高的基础。要紧盯国家考试招生制度改革方向,主动适应生源竞争日趋激烈的现状,研究制定学校应对方案。继续增加本科一批次招生省份,合理布局分省招生计划。根据市场需求,结合学校学科专业实际,加快专业结构调整和优化步伐。出台奖励激励措施,吸引优质生源。学校已出台了《研究生学业奖学金实施细则》,在全日制研究生中设置了全额学业奖学金、普通学业奖学金。全额奖学金的奖励对象为推荐免试攻读硕士学位的研究生,奖励在读期间全部学费;普通学业奖学金分8000、5000、3000元三个等级,奖励范围不低于总数的75%。

(四)以坚持实务路线、问题导向为指针,不断提升学科水平和科研实力

学科水平是学科建设的灵魂。深入推进我校学科发展,要顺应大势,谋划大局,立足学科优势和实际,坚持实务路线、问题导向,找准研究方向,凝练学科特色。

法学学科以深入实施服务国家特殊需求博士人才培养项目、打造高端特色研究平台、启动博士后科研流动站建设为依托,紧盯国家重大战略和区域经济社会发展的重要理论和实践问题,加强科研攻关,不断增强学科优势,提升学科竞争力。法学以外学科要充分利用我校多学科协调发展专项资金招标契机,建设、凝练本学科特色方向,瞄准本学科国内领先目标,不断提升学科水平;要自觉把握全面推进依法治国历史机遇,促进学科交叉融合与协调发展。

加快推进反恐恐怖主义研究院等5个实体性研究机构建设,积极打造高端特色研究平台,推进中国特色新型高校智库建设,逐步形成自身研究优势和特色,早日推出一批高质量的研究成果,担负起发出西法好声音、提出西法大倡议、提供西法大方案的责任和使命。

目前,这五个实体性研究机构开局都很好。反恐恐怖主义研究院、民族宗教研究院已被中共中央对外联络部牵头组建的“一带一路”智库联盟邀请为理事单位,进入中央认可的国家智库序列;丝绸之路区域合作与发展法律研究院是中国法学会授牌的研究机构,受到外交部的高度关注;中华法系与法治文明研究院以我校历史上第一个国家重大招标课题为有力支撑,实现了研究平台和重大项目的高效叠加和良性互动;“法治陕西建设协同创新中心”,经过一年的培育建设,已被省教育厅和财政厅确认为省级2011协同创新中心,得到省上有力支持。可见,我们建设的这几个平台,选题准确、基础雄厚、前景广阔,一定会成为我校科研创新的有力增长点。

(五)以引进和培养高层次人才为重点,汇聚和建设一支高水平师资队伍

人才队伍是学校事业发展的第一资源,师资队伍建设是学校内涵建设中的重中之重。

按照习近平总书记提出的“好老师”标准,完善师德师风建设长效机制,促进教师职业道德提升和教学工作精力投入,严格落实“师德一票否决制”。做好首批三秦学者、长安学者、长安青年学者的选聘与管理工作。尽快启动博士后科研流动站建设,做好博士后招收、培养工作。加大高层次人才引进和师资招聘力度,落实高层次人才和师资引进责任制,确保年度进人计划完成。

(六)以全面推进依法治校为主线,提升治理能力现代化学水平

全面推进依法治校,是建设全国一流教学研究型政法大学的重要保障。在新形势下,学校要善于运用法治思维和法治方式推进改革发展、推动各项工作,在依法治校方面走在全省高校前列。

认真落实章程,在全校形成遵章办事的良好氛围,切实通过章程建设,推动和保障学校科学发展。

充分保障学术委员会行使学术权力。全面落实学术委员会章程,支持和保障学术委员会独立充分行使学术权力。健全学术委员会为核心的学术组织体系,确保学术权力协调统一行使。健全学术委员会运行机制,完善议事规则,最大限度地减少行政对学术的干扰,切实调动和激发教授“治学科、治学术、治学风”的积极性和创造性,提高教授职业的尊崇感和对学校事业的责任感。

运用法治思维和法治方式深入推进重点改革。校院两级管理体制改革的推进管理工作科学化、激发办学活力的关键。今年继续以扩大学院办学自主权为重点,积极推进校院两级管理体制改革的推进管理工作科学化、激发办学活力的关键。今年继续以扩大学院办学自主权为重点,积极推进校院两级管理体制改革的推进管理工作科学化、激发办学活力的关键。今年继续以扩大学院办学自主权为重点,积极推进校院两级管理体制改革的推进管理工作科学化、激发办学活力的关键。

依法建立筹资引资体系。启动理事会和基金会筹建工作,在深化社会合作、争取办学资源方面开拓新途径。做好开源节流,依规合法推动长安校区沿街门面房的开发工作,深入贯彻落实中央八项规定精神和有关制度要求,厉行节约,反对浪费。

(七)以改善办学条件和做好民生工程为主要途径,提高师生幸福指数

不断提高师生幸福指数是学校事业和谐发展、持续发展的保障。要坚持量力而行、尽力而为的原则,认真解决师生员工最关心的切身利益问题,努力改善师生学习、生活条件,不断提高师生幸福指数。

提高教职工、离退休老同志收入水平。继续按20%比例递增教职工绩效工资,圆满完成第二次党代会确定的“十二五”期间绩效工资翻番任务。关注学校离退休老同志和青年教职工收入水平偏低的现状,制定、实施离退休老同志收入增长新方案,在“十三五”期间着力提高青年教职工收入水平。

学校的事业发展能有今天的成就,是一代代西法大人薪火相传、共同努力的结果。我们对离退休老领导、老教师、老同志为学校事业发展做出的贡献始终怀着崇高的敬意。改革有了成效,学校理应建立一个让离退休教职工共享改革成果的机制,让老同志们的休养生息过得更好一些。

这些年,我们实际上也努力给离退休老同志发放一些补贴,提高生活待遇。前几年年底给离退休老同志每人发1000元,去年增加到2000元,这笔钱合起来约100万元,在职人员没有这部分钱。最近学校落实省上精神,增加离退休人员生活补贴。离休人员人均月增462元、年增5544元,退休人员人均月增328元、年增3936元。新标准从2013年1月起算执行。目前2013年的已经一次性补发到位,2014年的等通知,2015年逐月正常增发。省财政给通知不给钱,都要学校拿。钱从哪儿来?当然是学校改革、事业发展的成果。

所以不管是叫慰问金、还是生活补贴,都是离退休老同志共享改革成果的体现。此外,有的兄弟院校还出台了更好的措施来提高离退休老同志待遇,我们也要学习。这些年人事、财务部门要认真调研,参考省属兄弟院校经验,结合我校财力实际,统筹考虑制定出离退休老同志共享改革发展成果的意见,今年就开始执行。

大力改善师生员工学习生活条件。加紧推进长安校区其他室外工程和配套设施建设。统筹安排,加快雁塔校区地下车库、操场工程建设进程,严格规范雁塔校区停车秩序,深入开展综合治理,确保教职工在两校区住得惬意舒心。克服一切困难解决好教授工作室的落实问题,为教授治学提供体面的、也是基本的工作环境。落实好家庭经济困难学生资助政策。进一步改善食堂饭菜质量,稳定饭菜价格。设立学生事务管理服务中心,推动学生生活学习环境、条件持续改善。

(八)以加强校风学风建设为载体,营造良好育人环境和发展氛围

深入开展中国梦和社会主义核心价值观教育,积极构建与现代大学相适应的学生工作体系。加强学生日常管理与思想教育,努力创建优良学风。深入开展以弘扬中华优秀传统文化、法治文化、大学精神为重点的校园文化建设。进一步完善我校人文素质教育体系,打造艺术教育中心,精心组织开展艺术教育及师生文艺活动,使西法大成成为一所充满高雅文艺气氛、严肃活泼相得益彰的高等学府。积极推动法律文化长廊建设,完成校歌征集评审、校园内主要建筑命名和校园内路标设置。深入开展国家宪法日系列宣传教育活动。进一步挖掘学校的光荣传统资源、办学成就和人才培养经验,开展广泛宣传,积极提升学校形象。

深入抓好群众路线教育实践活动的整改落实,巩固和拓展活动成果。开展“三严三实”专题教育,加强对干部的日常管理和监督。强化监督执纪,深入推进党风廉政建设。纠风肃纪,狠抓落实,推动干部作风持续好转。坚持抓早抓小抓苗头,强化安全防范,为学校改革发展营造良好氛围。

各位代表,做好今年工作,时间紧、任务重,我相信,有省委和校党委的正确领导,有各位代表的敬业奉献和鼎力支持,有全校师生的共同努力,我们一定能将西北政法大学建设得更加美好!